



COMUNE DI MORBEGNO

Provincia di Sondrio

Via S. Pietro, 22 - 23017 Morbegno (SO) – Tel.

0342.606.211

C.F.: 00098990146

<http://www.comune.morbegno.so.it>

PEC: [protocollo.morbegno@cert.provincia.so.it](mailto:protocollo.morbegno@cert.provincia.so.it)



Finanziato  
dall'Unione europea

NextGenerationEU

# CITTA DI MORBEGNO

(PROVINCIA DI SONDRIO)

Deliberazione numero: **262**

In data: **07/12/2023**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE PER LA REALIZZAZIONE DEL NUOVO CENTRO DI RACCOLTA RIFIUTI INTERCOMUNALE MORBEGNO TALAMONA A VALERE SULLE RISORSE FINANZIARIE PREVISTE PER GLI INTERVENTI DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - DECRETO DEL MINISTERO DELLA TRANSIZIONE ECOLOGICA DM 396 DEL 28 SETTEMBRE 2021 MISURA: M2C.1.1 I 1.1 LINEA D'INTERVENTO A - DECRETO DEL MASE N. 000243 DEL 14.07.2023 - ID PROPOSTA MTE11A\_00004920 - CUP H92F22000060001

L'anno **duemilaventitre** del giorno **sette** del mese di **Dicembre**, alle ore 15.30, nella Sede Comunale in seguito a convocazione disposta dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei seguenti Signori:

Componente	Carica	Presenze
GAVAZZI Alberto	Sindaco	SI
BERTARELLI Maria Cristina.	Consigliere Assessore	SI
MARCHINI Franco	Consigliere Assessore	SI
ZECCA Alberto	Consigliere Assessore	SI
ZUCCOLI Giuliana	Consigliere Assessore	NO
BONGIO Angela	Assessore	SI

Totale Presenti: 5      Totale assenti : 1

Partecipa alla seduta il Segretario, Cerri Rina

GAVAZZI Alberto, in qualità di Sindaco, assunta la Presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione l'argomento indicato in oggetto.

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE PER LA REALIZZAZIONE DEL NUOVO CENTRO DI RACCOLTA RIFIUTI INTERCOMUNALE MORBEGNO TALAMONA A VALERE SULLE RISORSE FINANZIARIE PREVISTE PER GLI INTERVENTI DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - DECRETO DEL MINISTERO DELLA TRANSIZIONE ECOLOGICA DM 396 DEL 28 SETTEMBRE 2021 MISURA: M2C.1.1 I 1.1 LINEA D'INTERVENTO A - DECRETO DEL MASE N. 000243 DEL 14.07.2023 - ID PROPOSTA MTE11A\_00004920 - CUP H92F22000060001

## LA GIUNTA COMUNALE

Richiamati i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità, trasparenza dell'azione amministrativa (art. 1 comma 1 della legge 241/1990 e smi);

Visto l'art. 48 del Decreto Lgs.n.267/2000 (T.U.E.L.), che definisce anche le competenze delle Giunte Comunali;

Visto l'art.107 del Decreto Lgs.n.267/2000 (T.U.E.L.), che conferisce alla Giunta Comunale i poteri di indirizzo e di controllo politico-amministrativo, mentre la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica è attribuita ai dirigenti mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

Viste:

- la delibera del Consiglio Comunale n. 19 in data 28.04.2023, esecutiva, con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2023/2025;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 20 in data 28.04.2023, esecutiva, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per il periodo 2023/2025;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 22 in data 28.04.2023, esecutiva, con la quale è stata approvata la variazione al Bilancio di previsione 2023/2025 – Provvedimento CC n. 1/2023;
- la delibera della Giunta Comunale n. 101 in data 04.05.2023, esecutiva, ad oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025;
- la delibera della Giunta Comunale n. 102 in data 04.05.2023, esecutiva, ad oggetto “Variazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025;
- la delibera della Giunta Comunale n. 106 del 11 maggio 2023 ad oggetto: “Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione triennio 2023/2025”;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 28 in data 27/07/2023 avente oggetto: “Variazione al Bilancio di previsione 2023/2025 - Provvedimento CC n. 2/2023”;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 36 del 28/09/2023 avente ad oggetto: “Variazione al Bilancio di previsione 2023-2025 - Provvedimento CC n. 3/2023”;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 42 del 20/11/2023 avente ad oggetto: “Variazione al Bilancio di previsione 2023-2025 - Provvedimento CC n. 4/2023”;

Dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 10.03.2022, esecutiva ai sensi di legge, il Comune di Morbegno aderiva all'avviso del Ministero della Transizione Ecologica - Linea A d'intervento per la realizzazione di un Nuovo centro di raccolta intercomunale Morbegno - Talamona, approvando lo schema di convenzione tra i due comuni nel quale si individuava Morbegno quale soggetto Capofila. Con la medesima deliberazione il Consiglio Comunale incaricava e delegava il gestore del servizio pubblico di raccolta e smaltimento dei rifiuti, società in house SECAM spa, ad agire in nome e per conto del comune stesso, ai fini dell'elaborazione e aggiornamento di un progetto risalente al 2011 e alla presentazione della relativa candidatura sull'avviso del MITE M2 C.1.1 - I 1.1. – Linea A;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 14.03.2022, esecutiva ai sensi di legge, si

approvava il progetto di fattibilità tecnico economica redatto dalla società avanti citata, per la realizzazione del Nuovo centro di raccolta rifiuti intercomunale Morbegno – Talamona e la relativa scheda progetto, come richiesto dall'Avviso di cui sopra, da cui si evince che l'opera comporta un onere complessivo di spesa di € **1.000.000,00** di cui € 737.727,28 per lavori (comprensivi di € 8.272,73 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso) ed € 263.181,81 per somme a disposizione dell'Amministrazione. Con il medesimo provvedimento si nominava il Responsabile del Procedimento nella persona dell'arch. Tarca Cristina, anche Responsabile del Servizio Urbanistica-Ambiente-Museo;

- con Decreto del MASE del 14.07.2023 n. 0000243 veniva riconosciuto al Comune di Morbegno un contributo pari ad € **914.830,58**;
- con delibera del Consiglio Comunale n. 36 del 28/09/2023, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto: "Variazione al Bilancio di previsione 2023-2025 - Provvedimento CC n. 3/2023", venivano stanziati € **85.169,42** per il cofinanziamento del progetto di realizzazione del Nuovo centro di raccolta rifiuti intercomunale Morbegno – Talamona;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 214 del 12.10.2023, esecutiva ai sensi di legge, si approvava l'atto d'obbligo relativo all'intervento finanziato, si autorizzava il Sindaco alla sottoscrizione dell'atto avanti citato e si nominava Responsabile Unico del Progetto l'ing. Andrea Bosatta, anche Responsabile del Servizio Tecnico Lavori pubblici e Manutenzioni, in sostituzione dell'arch. Tarca Cristina;
- in data 13.10.2023 con nota protocollo n. 22767 è stato inoltrato l'atto d'obbligo sopra citato al MASE, sottoscritto digitalmente dal legale rappresentante dell'Ente;
- in data 23.11.2023 con nota protocollo n. 26186 è stata inoltrata a S.EC.AM. S.p.A. la richiesta di offerta economica per l'affidamento in house alla stessa del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva dell'opera, comprese eventuali relazioni specialistiche, di direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione degli stessi, della redazione del certificato di regolare esecuzione, nonché per assolvere al ruolo di Soggetto Realizzatore e di Stazione Appaltante;

Considerato che il Consiglio Comunale con la deliberazione consiliare n. 4 del 10.03.2023 si era già espresso nel senso di avvalersi del supporto tecnico-operativo di S.EC.AM. S.p.A., società in house qualificata ai sensi dell'articolo 38 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50, sia per quanto concerne la progettazione sia per l'assunzione del ruolo di stazione appaltante, peraltro in sintonia con quanto indicato tanto nelle premesse che al punto 9 dell'Avviso del Ministero della Transizione Ecologica;

Tenuto conto altresì della recente Sentenza del Tar Campania, Napoli, sez. I, n. 5716/2023, che conferma l'applicazione delle disposizioni contenute nel codice del 2016 agli appalti finanziati anche solo in parte dal Pnrr/Pnc, come chiarito nel comma 8 dell'articolo 225 del D.Lgs. n. 36/2023;

Vista la Circolare del Ministero Infrastrutture e Trasporti del 12 luglio 2023 che conferma quanto sopra;

Dato atto che:

- il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", convertito con modificazioni dalla legge n. 108/2021, indica, all'art. 10, quanto segue:  
*"1. Per sostenere la definizione e l'avvio delle procedure di affidamento ed accelerare l'attuazione degli investimenti pubblici, in particolare di quelli previsti dal PNRR e dai cicli di programmazione nazionale e dell'Unione europea 2014-2020 e 2021-2027, le amministrazioni interessate, mediante apposite convenzioni, possono avvalersi del supporto tecnico-operativo di società in house qualificate ai sensi dell'articolo 38 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.*  
*2. L'attività di supporto di cui al comma 1 copre anche le fasi di definizione, attuazione, monitoraggio e valutazione degli interventi e comprende azioni di rafforzamento della capacità amministrativa, anche attraverso la messa a disposizione di esperti particolarmente qualificati.*  
*3. Ai fini dell'articolo 192, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016, la valutazione della congruità economica dell'offerta ha riguardo all'oggetto e al valore della prestazione e la motivazione del provvedimento di affidamento dà conto dei vantaggi, rispetto al ricorso al mercato, derivanti dal*

*risparmio di tempo e di risorse economiche, mediante comparazione degli standard di riferimento della società Consip S.p.A. e delle centrali di committenza regionali”.*

l'art. 192, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 testualmente recita:

*2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.*

Considerato che:

- a) Secam spa è in possesso dei requisiti previsti dall'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016;
- b) lo statuto della Società esplicitamente prevede all'articolo 4 che la società ha per oggetto, nell'ambito territoriale della Provincia di Sondrio, il servizio di smaltimento di rifiuti solidi urbani e speciali assimilati nelle varie fasi di conferimento, raccolta, spazzamento, cernita, trasporto, trattamento, nonché l'ammasso, il deposito e la discarica sul suolo e nel sottosuolo e la termodistruzione compreso la progettazione in proprio, costruzione, gestione di impianti, di qualsiasi tecnologia, per il trattamento, la trasformazione e la distruzione di rifiuti, scarti di lavorazione, materiale di recupero, e combustibili derivanti dai rifiuti.
- c) l'amministrazione esercita sulla persona giuridica di cui trattasi il controllo analogo cd. congiunto; si rimanda alla “Convenzione per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società per l'ecologia e l'ambiente s.p.a. ai sensi ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 5, comma 1, lettera a), e comma 5, del decreto legislativo 18 aprile 2016, N. 50”, approvata dal Comune di Morbegno con deliberazione Consiglio Comunale n 11 del 29/04/2022. Tale Convenzione risulta a tutti gli effetti operativa come indicato nella lettera Secam prot. n. 7771/22/AB del 13/06/2022.
- d) In conformità alle disposizioni statutarie, nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, fatta salva la previsione di eventuali forme di partecipazione di capitali privati le quali non possono comportare un potere di controllo o di veto; pertanto, trattasi di eventuali forme di partecipazione di capitali privati che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.
- e) in data 19.10.2022 la società S.EC.AM. S.p.A. è stata ufficialmente iscritta nell'elenco dell'ANAC “Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house (delibera ANAC n. 530 del 19/10/2022).
- f) è iscritta nell'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltante (A.U.S.A.) al n. **236745** a far data dal 19.10.2022,;

Dato atto che, alla luce di quanto sopra esposto, il Responsabile del Servizio LLPP e Manutenzioni, in data 23.11.2023 ha inoltrato a SECAM spa la richiesta di offerta economica per l'affidamento in house di quanto di seguito descritto:

- redazione del progetto Definitivo ed Esecutivo dell'intervento, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, direzione lavori, contabilità, redazione del CRE, eventuali relazioni specialistiche;
- assunzione di ruolo di Soggetto Realizzatore dell'intervento;
- funzione di Stazione Appaltante dell'intervento in oggetto;

Considerato che SECAM spa con PEC del 29.11.2023 acquisita al prot. dell'Ente al n. 26616, ha trasmesso la propria offerta economica esponendo in € 35.500,00 oltre Iva 22% i costi relativi relative a tutte le prestazioni di cui sopra;

Vista la relazione istruttoria del Responsabile del Servizio LLPP e Manutenzioni, redatta ai sensi dell'art. 10, comma 3, del D.L. n. 77/2021 nonché, per quanto compatibile con la natura dei servizi oggetto di affidamento, al fine di dare conto della sussistenza dei presupposti e delle finalità indicati dall'art. 192, comma 2, del D.Lgs 50/2016, acquisita al prot. nr. 26997 in data 04.12.2023;

Considerato che sulla base dell'articolato impianto motivazionale si può concludere che sussistono le circostanze di legittimità, di convenienza e di opportunità, per l'affidamento dell'attività di progettazione e di tutte le ulteriori prestazioni di carattere tecnico, l'assunzione del ruolo di Soggetto Realizzatore per i lavori in oggetto nonché di Stazione Appaltante per ricorrere all'affidamento in house alla società S.EC.AM. S.p.A.;

Visto lo schema di convenzione pubblicato sul sito istituzionale del MASE;

Visto lo schema di convenzione predisposto dal RUP, finalizzato a regolare i rapporti tra il Soggetto Attuatore (Comune di Morbegno) e Soggetto Realizzatore (Società in house SECAM spa) redatto sulla scorta dell'intervento di cui al Decreto del Ministero della Transizione Ecologica DM 396 del 28 settembre 2021 – MISURA: M2C.1.1 I 1.1 – linea d'intervento A, composto da 9 articoli;

Ritenuto, pertanto, per le motivazioni espresse in narrativa affidare alla società SECAM spa:

- la redazione del progetto Definitivo ed Esecutivo dell'intervento, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, la direzione lavori, la contabilità, la redazione del CRE, eventuali relazioni specialistiche;
- l'assunzione di ruolo di Soggetto Realizzatore dell'intervento;
- la funzione di Stazione Appaltante dell'intervento in oggetto;

nonché approvare lo schema di convenzione per la realizzazione del nuovo centro di raccolta rifiuti intercomunale Morbegno – Talamona, a valere sulle risorse finanziarie previste per gli interventi del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR);

Dato atto che è stata acquisita al Prot. nr. 26998 in data 04.12.2023 la dichiarazione di assenza di situazioni di conflitto di interesse anche solo potenziale, a firma del R.U.P.;

Visto il Decreto del Ministero della Transizione Ecologica del 28 settembre 2021 N. 396,

Visto il D.L. 31 maggio 2021, n. 77;

Vista la Legge n. 108/2021;

Visto il D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;

Visto il D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Visto il Regolamento di contabilità armonizzata del comune;

Visto il parere del Responsabile del Servizio LLPP e Manutenzioni in ordine alla sola regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000, inserito nell'atto;

Visto il parere del Responsabile del Servizio economico – finanziario in ordine alla sola regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000, inserito nell'atto;

Con voti unanimi e favorevoli espressi in forma palese;

## **DELIBERA**

Di approvare le premesse del presente atto, che vengono qui richiamate, anche se non materialmente riportate, come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90.

Di affidare alla società SECAM spa:

- la redazione del progetto Definitivo ed Esecutivo dell'intervento, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, la direzione lavori, la contabilità, la redazione del CRE, eventuali relazioni specialistiche;
- l'assunzione di ruolo di Soggetto Realizzatore dell'intervento;
- la funzione di Stazione Appaltante dell'intervento in oggetto;

Di approvare lo schema di convenzione, costituito da 9 articoli, per la realizzazione del nuovo centro di raccolta rifiuti intercomunale Morbegno – Talamona a valere sulle risorse finanziarie previste per gli interventi del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR).

Di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) è l'ing. Andrea Bosatta, Responsabile del Servizio LLPP e Manutenzioni demandando al medesimo l'onere di adottare tutti gli atti ulteriori occorrenti per dare concreta attuazione alla presente.

Di autorizzare il Sindaco pro tempore in qualità di legale rappresentante dell'Ente alla sottoscrizione della convenzione sopra citata.

Con voti unanimi favorevoli resi in forma di legge

### **DELIBERA**

Di dichiarare la presente deliberazione, con separata votazione unanime favorevole, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4 comma del D.Lgs. n.267 del 18/08/2000, al fine di dare corso celermente agli atti successivi necessari per dare concreta attuazione all'opera.



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 305**

Ufficio Proponente: **Servizio Lavori Pubblici Manutenzione**

Oggetto: **APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE PER LA REALIZZAZIONE DEL NUOVO CENTRO DI RACCOLTA RIFIUTI INTERCOMUNALE MORBEGNO TALAMONA A VALERE SULLE RISORSE FINANZIARIE PREVISTE PER GLI INTERVENTI DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - DECRETO DEL MINISTERO DELLA TRANSIZIONE ECOLOGICA DM 396 DEL 28 SETTEMBRE 2021 MISURA: M2C.1.1 I 1.1 LINEA D'INTERVENTO A - DECRETO DEL MASE N. 000243 DEL 14.07.2023 - ID PROPOSTA MTE11A\_00004920 - CUP H92F22000060001**

## Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Servizio Lavori Pubblici Manutenzione)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 04/12/2023

Il Responsabile di Settore

Ing. Andrea Bosatta

## Parere Contabile

Servizio Finanze

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 05/12/2023

Responsabile del Servizio Finanziario

Antonio Camarri

Il presente verbale viene sottoscritto con firma digitale

IL SINDACO  
GAVAZZI Alberto

IL SEGRETARIO  
**Cerri Rina**

-----

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Morbegno. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

GAVAZZI ALBERTO in data 14/12/2023  
CERRI RINA in data 14/12/2023





# **COMUNE DI MORBEGNO**

**Provincia di Sondrio**

**DELIBERA N. 262 del 07/12/2023**

**OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE PER LA REALIZZAZIONE DEL NUOVO CENTRO DI RACCOLTA RIFIUTI INTERCOMUNALE MORBEGNO TALAMONA A VALERE SULLE RISORSE FINANZIARIE PREVISTE PER GLI INTERVENTI DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - DECRETO DEL MINISTERO DELLA TRANSIZIONE ECOLOGICA DM 396 DEL 28 SETTEMBRE 2021 MISURA: M2C.1.1 I 1.1 LINEA D'INTERVENTO A - DECRETO DEL MASE N. 000243 DEL 14.07.2023 - ID PROPOSTA MTE11A\_00004920 - CUP H92F22000060001**

Il sottoscritto incaricato della pubblicazione dichiara che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 14/12/2023

**L'INCARICATO**

Giorgio Zecca

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Morbegno. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

ZECCA GIORGIO in data 14/12/2023